

**Ключевые слова:** сельские консультационные услуги (СКУ), роль частных компаний, финансирование, взаимодействие, различные модели и механизмы, проблемы и возможности СКУ.

Повышение производительности системы земледелия является одной из главных целей преобразования сельского хозяйства для стран с переходной экономикой в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа (ЦАК)<sup>18</sup>, которые определили для себя курсом дальнейшего развития переход от централизованно-плановой системы к экономике, основанной на рыночных условиях. Одним из основных препятствий для повышения производительности и прибыльности мелких фермерских хозяйств является недостаток их информированности для решения текущих задач и использования возможностей на уровне хозяйств и по всей цепи сельскохозяйственного производства.

Сельские консультационные услуги (СКУ)<sup>19</sup> играют важную роль в повышении производительности сельского хозяйства во всем мире. Тем не менее, информация и принятые документы по материалам о правовом регулировании, организации и оказании этих услуг в странах с переходной экономикой, не представлены в достаточной степени для ознакомления. В связи с проблемами глобальной продовольственной безопасности, возникающих из-за высоких и нестабильных цен на продовольственные товары, а также деградации земель и воздействий изменения климата, в настоящее время, высока актуальность услуг, поддерживающих развитие сельского хозяйства, во всех развивающихся странах, и, в особенности, в странах с переходной экономикой.

СКУ занимают особое место среди услуг, оказываемых в регионе ЦАК. Тем не менее, в этом регионе системы оказания сельскохозяйственных услуг, наряду с кредитованием, страхованием урожая, улучшением доступа к средствам производства и рынкам, все еще неразвиты в достаточной степени.

С 1990 года постепенно стали появляться новые системы оказания сельских консультационных услуг. Существующие системы СКУ в Таджикистане в регионе различаются от других стран ЦАК. Общим знаменателем является то, что почти во всех странах ЦАК актуальным вопросом становится - как национальная система СКУ должна в идеале выглядеть и функционировать. Существующие системы СКУ довольно разнообразны по своей организации: в Таджикистане СКУ, в основном, функционируют за счет доноров, есть и другие системы, которые являются более плюралистическими, и состоят из государственных, частных коммерческих и некоммерческих субъектов, участвующих в предоставлении консультационных услуг.

Государственный сектор определяет стратегические направления развития аграрного сектора, принимает соответствующие целевые программы, финансирует разработки технологий, подготовку кадров и повышения квалификации, внедрение механизма сбора, анализа и передачи информации.

Растущая роль частных компаний (например, семеноводческие компании, и другие, которые предоставляют ресурсы, дистрибьюторы и дилеры, поставщики сельскохозяйственных услуг, торговые организации, предприятия пищевой промышленности и розничной торговли, компании мобильной связи и их деловые партнеры) наблюдается в некоторых странах. Эти предприятия заинтересованы в оказании консультационных услуг, в основном, в виде услуг, внедренных в коммерческие сделки, и расширения видов услуг с целью более тесной связи с сельскохозяйственными товаропроизводителями в процессе закупки продукции или для увеличения объемов продаж или доходов от заключения типовых договоров с фермерами.

Если этот механизм будет хорошо разработан, то эти интегрированные услуги могут эффективно работать от малых до крупных фермерских организаций в хорошо обеспеченных сельских районах. Но, как мы знаем из опыта других регионов, такие услуги часто ограничиваются для товаров с высокой ценностью, и, таким образом, не могут применяться для других культур, в частности тех, которые имеют значение для обеспечения продовольственной безопасности в сельской местности, особенно в районах с невысоким экономическим потенциалом. Тем не менее, в настоящий момент, недостаточно изучены вопросы стимулирования таких субъектов в предоставлении услуг, в одиночку или в сотрудничестве с другими участниками рынка, которые, например, оказывают финансирование, плату за услуги или возмещение затрат, и увеличение прибыли. Вероятно, что масштабы предоставления СКУ через коммерческие предприятия, различаются между отраслями сельского хозяйства. В интегрированных цепочках добавленной стоимости, таких как экспортируемые садовые культуры или производство молочной продукции, интересы частного сектора к сотрудничеству с фермерами в производственных системах очень высоки, и, следовательно, предоставление консультационных услуг в производстве является целесообразным. Поэтому, определение факторов, которые мешают расширению и разнообразию предоставления консультационных услуг предприятиями частного сектора, имеет особое значение для Таджикистана с переходной экономикой в регионе ЦАК.

В Таджикистане крупные фермерские хозяйства продолжают функционировать в условиях формирующегося сектора мелких товаропроизводителей. Инновационные связи между этими двумя типами хозяйств

<sup>18</sup> В состав региона входят следующие страны: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

<sup>19</sup> Мы используем термин сельские консультационные услуги (СКУ), так как он широко практикуется на русском языке, и на некоторых местных языках, хотя некоторые предпочитают использовать термин экстенсив и консультативные услуги / службы или другие термины. Сельские консультационные услуги включают в себя все различные мероприятия, обеспечивающие информацию и ноу-хау и другие необходимые услуги, имеющие спрос со стороны фермеров и сельских предпринимателей с целью развития их собственных технических, экономических, организационных и управленческих навыков и практики для повышения благосостояния ([www.g-fras.org](http://www.g-fras.org)).

можно увидеть в контексте схемы договорного сотрудничества, т.е. в ведении сельского хозяйства «на договорных началах», где более крупные фермеры сотрудничают с мелкими фермерами на этих условиях с предоставлением ресурсов и организацией переработки, а также предоставляют консультационные услуги мелким производителям. Это еще один тип СКУ, который требует дальнейшего исследования в регионе.

Существующие организации сельскохозяйственных товаропроизводителей также очень разнообразны по своему типу. В то время как в некоторых странах, функционируют крупные организации, имеющие тесные связи с государственными ведомствами, есть и другие, образующие группу локальных сельхозпроизводителей, с менее формальной организационной структурой. Фермерские и другие формы общественных организаций могут играть существенную роль в облегчении доступа сельского населения к СКС, потенциал которых должен также развиваться.

Одной из основных проблем в Таджикистане, как и во многих других странах, является финансирование СКС. Пока рациональная комбинация различных источников финансирования: государственных, собственных средств самих фермеров, частных коммерческих организаций, принимая во внимание, что удельный вес этих источников финансирования будет меняться в ходе дальнейшего развития систем СКУ в регионе, осуществляется очень слабо.

В связи с этим, нами изучались: конкретная роль и функции субъектов, участвующих в СКУ в Таджикистане и как они взаимодействуют друг с другом и с другими субъектами сельскохозяйственной инновационной системы, проблемы и препятствия, с которыми они сталкиваются, масштабы их деятельности, эффективность и механизмы их финансирования в странах региона.

Существует общее понимание о необходимости укрепления и дальнейшего развития систем сельских консультационных услуг в Таджикистане, но недостаточность понимания и согласованных усилий в данном направлении, препятствует этому процессу. Необходимым условием для осуществления совместной работы является создание и достижение ясного понимания функционирования и состояния существующих систем СКУ, существующих ограничений и возможностей, а также других аспектов в рамках аграрного сектора Таджикистана, и каким образом согласованные действия могут привести к более благоприятной среде для развития СКУ.

Анализ изучения схем различных моделей и механизмов оказания СКУ и систем их финансирования в различных сельскохозяйственных производственных системах посредством определения факторов успеха или неудач различных подходов позволил извлечь уроки и составить рекомендации для укрепления систем СКУ. Особое внимание было уделено определению путей улучшения сельских консультационных услуг мелким фермерам через коммерческие организации, в частности, консультационных услуг, внедренных в систему предоставления ресурсов и производственных услуг или систему закупок продукции сельского хозяйства, например, на основе хозяйственных договоров.

Изучение проводилось в два этапа: I. Определение и характеристика основных участников, их сильные и слабые стороны. Обзор существующей политики и стратегии.

II. Полный анализ деятельности участников и существующей системы. Рекомендации и предложения по усилению системы СКУ.

Структура хозяйств. Республика Таджикистан является преимущественно аграрной страной и одной из самых малоземельных государств Центральной Азии. Почти 70 % населения республики проживает в сельской местности, а 60 % трудовых ресурсов заняты в сельскохозяйственном производстве.

Также, 45% активного трудоспособного населения в Таджикистане занято в экономике, общая площадь сельхозугодий составляет 4,7 млн. га, большинство из которых являются пастбищами, посевные площади составляют 669,7 тыс. га, из которых 616 тыс. га являются поливными.<sup>9</sup>

Этот сектор обеспечивает около 25% ВВП. Приоритетные сферы это: хлопководство, выращивание зерновых, картофеля, садоводство, животноводство. Исходя из этого, для Таджикистана проблемы эффективного использования земельных, почвенных и водных ресурсов являются приоритетными.

Для этого необходимо внедрение системы обучения сельскохозяйственных товаропроизводителей, в частности, дехканских хозяйств.

Развитие частного сектора. В настоящее время, основным источником роста сектора (до 54%)<sup>10</sup> стали семейные, небольшие по размерам дехканские (фермерские) хозяйства и домохозяйства населения. Однако, в значительной степени, потенциал домохозяйств населения ограничен в силу небольших размеров и неспособностью к расширению производства. Справедливо полагать, что в будущем, частные дехканские хозяйства станут основным источником роста сельского хозяйства, как имеющие потенциал для значительного увеличения продукции и продуктивности при условии сохранения современных темпов роста. Для этого требуется обучение, поддержка и стимулирование развития частного сектора. В то же время, для развития частного сектора необходимо совершенствование системы налогообложения и сельского кредитования.

Однако, эффективность сельскохозяйственной отрасли остается невысокой:

- Большое количество орошаемой земли находится в ведении дехканских (фермерских) хозяйств, которые, в основном, имеют низкую материально-техническую базу;
- Недостаточное знание фермеров и сельского населения о своих правах и привилегиях, передовом опыте, рыночной экономике и техническом прогрессе;
- Нехватка необходимых материалов, кредитных средств и ресурсов для повышения продуктивности животноводства и урожайности сельскохозяйственных культур;

- Недостаточное количество информационно - консультативных центров.

В этой связи, в Таджикистане, проводится рационализация мер государственного регулирования, четкое разделение роли государства и частного сектора.

- повышение ответственности государственных и местных органов власти за превышение полномочий и нарушение прав землепользования;
- исключение вмешательства государства в процесс принятия производственных решений сельхоз товаропроизводителями;
- усиление контроля государства в области безопасности сельскохозяйственной продукции (разработка технических регламентов на основе Кодекса по Безопасности Продовольственной Продукции, гармонизация стандартов).

Услуги Сельских консультационных служб в Таджикистане предоставляются фермерам и другим субъектам сельскохозяйственной деятельности по цепочке добавленной стоимости, чтобы позволить им повысить производительность труда и доходы от сельскохозяйственного производства, обеспечивая устойчивую практику землепользования. Услуги должны быть всеобъемлющими, уделяя особое внимание нуждам более бедных и менее влиятельных членов сельского общества, особенно интересам женщин.

Система оказания информационно-консультационных услуг в Таджикистане определяется как:

- система, которая облегчает доступ фермеров, их организаций и других участников рынка к знаниям, информации и технологиям;
- система, которая облегчает взаимодействие фермеров с исследованиями, образованием, агробизнесом и другими соответствующими учреждениями;
- и система, которая помогает фермерам развивать свои собственные технические, организационные и управленческие навыки и практику.

СКС ПРЕДОСТАВЛЯЮТ ТАКИЕ УСЛУГИ, КАК:

- ❖ распространение информации;
- ❖ обучение и консультирование для индивидуальных фермеров,
- ❖ групп фермеров, фермерских организаций и других видов агробизнеса;
- ❖ тестирование хозяйства и практическая адаптация новых технологий;
- ❖ разработка и распространение инструментов управления бизнесом для фермеров и местных предпринимателей;
- ❖ содействие связям с участниками рынка (финансовые и нефинансовые инвестиции, каналы сбыта и т.д.);
- ❖ содействие связям с государственным сектором и правительством;
- ❖ поддержка процессов институционального развития (развития формальных и неформальных фермерских организаций на разных уровнях);
- ❖ юридические и финансовые консультации по контрактам, финансированию и правам на производственные ресурсы;
- ❖ налоговые и бухгалтерские консультации / услуги.

Хорошо организованная консультационная система оказания услуг очень важна для достижения устойчивого сельского хозяйства и развития сельской местности, достижения экономического развития, продовольственной безопасности, сокращения бедности, и управление охраной окружающей среды.

В последнее время, больше уделяется внимания вопросам предоставления сельскохозяйственных качественных консультационных услуг, признавая, что сельские консультационные услуги играют важную роль в повышении производительности сельского хозяйства, что внесет определённый вклад в повышении жизненного уровня сельского населения. Также, для получения устойчивой прибыли посредством повышения урожайности, снижения расходов на производство, облегчение процесса производства.

УВЕЛИЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ДОХОДА ПОСРЕДСТВОМ:

- ❖ Повышение продуктивности земли,
- ❖ Диверсификации рисков (диверсификация доходов / диверсификация культур),
- ❖ Интегрирующий рост; тестирование хозяйства и практическая адаптация новых технологий.

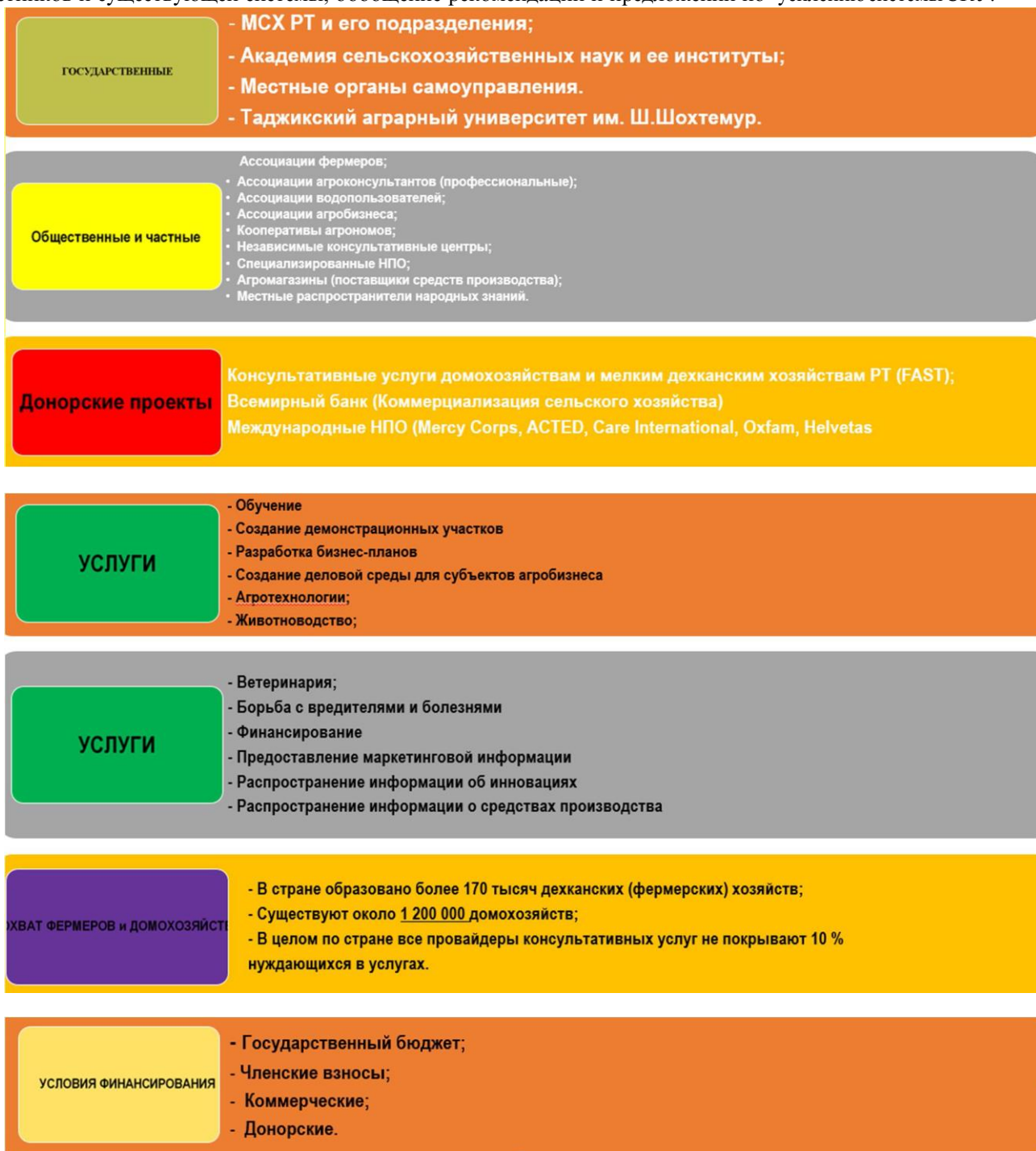
УВЕЛИЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПУТЕМ:

- ❖ Замены импорта продовольствия увеличением производства продуктов питания,
- ❖ Ростом потребительских культур в севообороте товарных культур;

УЛУЧШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ:

- ❖ хорошо управляемые ирригационные и дренажные системы,
- ❖ устойчивый севооборот,
- ❖ устойчивое использование пастбищ,
- ❖ меры по борьбе с эрозией.

По результатам исследований методом количественного опроса (анкетирование), углубленного интервью с ключевыми информантами и обсуждения в группах со специалистами позволили определить существующие провайдеры сельских консультативных услуг. Были сделаны выводы по выявлению и описанию основных участников, их сильные и слабые стороны, обзор существующей политики и стратегии, подробный анализ участников и существующей системы, обобщение рекомендаций и предложений по усилению системы СКУ.



Проблемы Сельских консультационных услуг:

- 1) Сельские консультационные услуги, которые оказываются со стороны государственных секторов, финансируются незначительно внутри исследовательских программ, а не финансируются отдельно.
- 2) Логистическая база и средства действующей системы не отвечают потребностям новых фермеров.
- 3) Земельная реформа, крупные хозяйства разделяются на более мелкие хозяйства, мониторинг сельскохозяйственных культур многих небольших участков занимает много времени.
- 4) Незавершенная реформа земельная и процессы реорганизации в сельскохозяйственном производстве приводит к более мелким фермерским хозяйствам, на той же площади земли число лиц, принимающих решения значительно возросло;

5) Неимеется какой-либо модели консультационных услуг, которую можно скопировать и реализовать где-либо еще. Ее следует менять с передачей из одной страны в другую, даже из города в город.

6) В настоящее время, государственные учреждения НПО, которые занимаются оказанием консультационных услуг, не охватывают все сельские местности.

7) Услуги, оказываемые этими предприятиями, НПО не устойчивы, консультационные услуги, оказываемые со стороны НПО, основаны на проектах, которые они реализуют. Консультационные услуги оказываются в рамках определенного компонента проектов и направлены только на фермеров, участвующих в проектах.

8) Низкая платежеспособность фермеров, фермеры пока не могут оплатить за КУ.

9) Ограниченное использование СМИ и ИКТ для распространения информации, опыта и знаний;

10) Недостаток финансирования на всех уровнях и структурах;

11) Диверсификация культуры влияет на диверсификацию консультационных услуг;

12) Отсутствие условий для постоянного повышения квалификации специалистов, консультантов, тренеров

13) Недостаточное оказание комплексных услуг фермерам.

Рекомендации:

На национальном и местном уровне в Таджикистане продолжать разработать стратегические программы по реализации комплексных мероприятий по развитию СКС, на основе научного подхода, и соответственно усилить государственную поддержку.

➤ Необходимо углубление сотрудничества между исследовательскими институтами, донорскими организациями, и международными институтами развития по вопросам СКС;

➤ Шире практиковать обмен передовым опытом на местном и национальном уровне и развитие программы Экстеншен сервиса с целью оказания помощи фермерам, совершенствование учебных программ;

Создание базы данных и усиление анализа потенциалов СКС в аграрном секторе для производителей сельского хозяйства занимают особое место среди услуг, оказываемых в аграрном секторе;

➤ Проведение постоянного мониторинга и оценки реализации принятых стратегий по развитию СКС в регионе и в отдельно взятой стране;

➤ Проведение исследований СКС с точки зрения производителей и потребителей агропромышленного комплекса

➤ Издание и распространение информационного бюллетеня «Новости СКС агропромышленного комплекса РТ», газета «Фермер», Web сайта, создать Мобильный Информационный консультативный пункт (МИКП).

➤ Налаживание тесных контактов с ассоциациями фермерских хозяйств в регионах, где проводится исследование.

#### Литература

1. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012 – 2020 годы- Душанбе, 2012.- 49 – 51, 67, 73-74с.

2. Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан на период до 2015 г.- Душанбе, 2009.- 16 -22, 27-28с.

3. Закон Республики Таджикистан «О продовольственной безопасности», Ахбори Маджлиси Олии РТ, 2010.- №12.- ч.1.- 830с.

4. Многолетняя стратегия Программа «Продовольствие во имя будущего» на 2011 -2015гг., [feedthefuture.gov](http://feedthefuture.gov), 2011, 41-42, 50, 53с.

5. Ассель Г. Маркетинг: принципы и стратегия: учебник для вузов// Москва, 2001.-409с.

6. Беквит Г. Продавая незримое; Руководство по современному маркетингу услуг.// Пер. с англ. М.: Альпина. Бизнес Бук, 2004. – 272с.

7. Беквит Г. Четыре ключа к маркетингу услуг.//Пер. с англ., М.: Альпина, Бизнес Букс, 2004. – 224с.

8. Баутин В.М., Козлов В.В., Козлова Е.Д. Инновационная деятельность в сельском консультировании региона -М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2003. – 132с.

9. Земельный Фонд Республики Таджикистан- Душанбе, 2019 г.

10. Статистический ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание) – Душанбе: Госкомиздат РТ, 2000. – 262 с.

#### АННОТАЦИЯ

##### ВАЗЪИ СИСТЕМАИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ МАШВАРАТИИ ДЕҲОТ

Дар мақола натиҷаҳои омӯзиш ва таҳлили Хадамоти машваратӣ дар деҳот, хадамоти машваратии деҳот ва нақши онҳо дар баланд бардоштани ҳосилнокии кишоварзӣ оварда шудааст. Дар сатҳи милли ва маҳаллӣ дар Тоҷикистон оид ба ташкили манбаи маълумот ва тақвияти иқтисодии системаи хизматрасонии машваратӣ (СХД) дар соҳаи кишоварзӣ, мониторинг ва арзёбии тибқи стратегияҳои рушди (СХД) тавсия дода мешавад.

#### ANNOTATION

##### THE STATUS OF RURAL ADVISORY SERVICES SYSTEM IN TAJIKISTAN

This article presents the results of the study and analysing of rural consulting services, rural Advisory services, their Role in improving the productivity of agricultural products. Recommendation are given at the national and local level in Tadjikistan

to create the database and strengthen the capacities of rural Advisory services in the agricultural sector, monitor and evaluate the implementation of adopted strategies for the development of rural Advisory services.

**Keywords:** *rural advisory services (CKY), role of private companies, financing, interaction, various models and mechanisms, problems, opportunities.*