

УДК 330.34+338.431(575.3)

ПУТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПОВЫШАЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРОШАЕМЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ

Икрамова М.И. – ассистент ТАУ им. Ш. Шотемур.

Ключевые слова: государственное регулирование, эффективное использование орошаемых сельскохозяйственных земель, механизм государственного регулирования, пути повышения эффективности орошаемых земель.

В Республике Таджикистан, по данным земельного фонда, площадь сельскохозяйственных земель, на состояние 1 января 2020 года, равняется 4706,451 тыс., что составляет 33,28 %, от общей ее территории. Из указанной площади сельскохозяйственных земель, площадь сельхозугодий составляет всего 674,609 тыс. га (или 14,33 %). Остальные площади занимают другие категории земель, в основном пастбища и сенокосы 3850,675 тыс. га, или 81,82 %. Орошаемая площадь сельхозугодий равняется 471,087 тыс. га, что составляет 69,83 % сельскохозяйственных земель [1]. Остальные более 30,0% этих земель по различным причинам не орошаются [2].

В 2019 году, в нашей республике, как аграрно-промышленной стране, доля сельскохозяйственного производства в структуре ВВП республики составляла 19,8 %. В этом же году, по сравнению с 2018 годом, уровень инфляции составил 8,0 %, что обусловило подорожание продовольственных товаров на 10,9 % ... [3]. Последнее, свидетельствует о высокой ценности сельскохозяйственных земель, особенно орошаемых, так как более 90 % производимых в республике сельскохозяйственных продукции производятся именно на этих землях, следовательно, эффективное использование орошаемых земель, имеет важное народнохозяйственное значение, ибо оно обеспечивает достижение стратегически важной Государственной Программы Продовольственной независимости страны.

Основатель мира и национального согласия, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон, ежегодно в своем послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан, особо подчеркивает состояние использования сельскохозяйственных земель.

В послании Лидера нации Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2019 году отмечалось: «...в настоящее время, сельскохозяйственные земли все ещё недостаточно эффективно используются», то есть требуется коренное изменение отношения землепользователей к сельскохозяйственным землям, направленное на повышение их эффективности.

На этих землях до 90-ых годов прошлого столетия, дехкане получали высокие урожаи сельскохозяйственных культур, например, средняя урожайность стратегически важной для нашей республики культуры хлопчатника по республике составляла 30,0-32,0 ц/га, а в 1980 году, она составляла 32,8 ц/га. В настоящее время, этот показатель даже не превышает 20,0 ц/га [4]. Наши исследования, проведенные в 2010 году и в период с 2015 по 2018 годы в Хатлонской области, показали, что урожайность других сельскохозяйственных культур также имеют тенденции снижения, в частности, картофель до 25,2-34,0% [5]. Это свидетельствует о том, что наблюдается тенденция снижения эффективности использования орошаемых земель.

Для выхода из создавшегося положения, на наш взгляд, потребуется разработка и предложение более конкретных путей и механизмов решения этой проблемы, обеспечивающие рациональное и эффективное использование орошаемых сельскохозяйственных земель.

Согласно мнениям ученых-исследователей [6, 7, 8, 9, 10], и также нашим исследованиям [11, 12] установлено, что роль Государства в регулировании земельных отношений высокая, и государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей способствуют значительному повышению эффективности использования сельскохозяйственных земель, включая и орошаемых.

* - Работа выполнена под руководством д.э.н., профессора Насырова Р., за что автор выражает благодарность.

Известно, что, согласно Земельного кодекса Республики Таджикистан, Земля является исключительно государственной собственностью [13], и гражданами Таджикистана она используется на платной основе, путем погашения налога и платой за аренду, которые регламентированы в Законе Республики Таджикистан «О плате за землю» [14].

На наш взгляд, государственное регулирование земельных отношений обеспечивает, прежде всего, достаточно хорошие условия для улучшения состояния орошаемых земель, совершенствует отношения землепользователей, т.е. сельскохозяйственных товаропроизводителей к земле, следствием которого является повышение их продуктивности и урожайности сельхоз культур, что в совокупности приводит к повышению эффективности их использования и увеличению объема валового сбора сельскохозяйственных продуктов. Государственное регулирование земельных отношений, также имеет и социальное значение, так как способствует развитию промышленности, работающей на дополнительно произведенное сырье сельскохозяйственного производства; обеспечению появления новых рабочих мест; сокращению количество трудовых мигрантов; снижению уровня бедности, проживающих особенно в сельской местности и повышению уровня доходности и качества жизни населения страны.

Изучение передового опыта развитых странах мира, и анализ мнения отечественных и зарубежных ученых показали, что Государство способно регулировать использование орошаемых земель, с целью повышения ее эффективности разными путями [12]. Считаем, что наиболее перспективным являются следующие:

Первое принятие соответствующих нормативно-правовых актов законов, постановлений и указов, предусматривающих рациональное и эффективное использование орошаемых сельскохозяйственных земель;

Второе Государство, в условиях малоземелья, как в Японии, должно брать под контроль регулирование арендных отношений, ограничивая максимальный размер арендуемых земельных участков до оптимального размера (например, в Японии 1 га, а средний размер арендуемого земельного участка 0,3 га) [11]. Кроме того, Государство закупает излишки произведенных товаропроизводителями сельскохозяйственной продукции и, таким образом, регулирует рынок сельхозпродукции в стране.

Третье Государству и Министерству сельского хозяйства республики желательно контролировать и регулировать агробизнес в стране, как оно осуществляется в Израиле [11].

Четвертое Возникла острая необходимость в организации специализированных семеноводческих хозяйств и совершенствовании механизма обеспечения дехканских и других хозяйств качественными семенными материалами.

Пятое Государственное регулирование цен на минеральные удобрения, создание системы снабжения и совершенствование механизма обеспечения ими дехканских и других хозяйств.

Шестое Повысить заинтересованность дехканских и других хозяйствующих субъектов в повышении урожайности сельскохозяйственных культур, улучшении качества продукции, и получении наилучшего конечного результата, обеспечивающего максимальный доход.

Седьмое Создание крупных, средних и малых перерабатывающих предприятий, для переработки сельскохозяйственной продукции.

Восьмое Финансово-экономическая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей государством, которая может быть осуществлена в следующих направлениях: льготное налогообложение; снижение размера госпошлины; низкая процентная ставка кредитования; выдача грантов; субсидирование; поощрение дехканских и других хозяйств за рациональное и эффективное использование земельных и водных ресурсов; финансовая поддержка дехканских и других хозяйств, в целях внедрения инновационной технологии производства сельскохозяйственных культур; соблюдение строгой дифференциации налоговых ставок за использование сельскохозяйственных земель, с учетом их качественных характеристик.

На основе проведенного исследования, нами рекомендованы пути и механизмы, в

виде схемы-модели, повышающие эффективность использования орошаемых сельскохозяйственных земель [12]. Она состоит из объединенных в группы отдельных факторов, таких как: политические, социально-экономические, организационно-хозяйственные, технико- технологические, природные и финансовые, реализация которых способствуют повышению эффективности использования орошаемых земель.

Выводы. Обосновывается, что в настоящее время, землепользователями недостаточно эффективно используются орошаемые сельскохозяйственные земли и требуется коренное изменение их отношения к такому природному ресурсу как Земля, являющаяся основным источником производства продовольственной продукции для населения и, сырья для промышленности страны. На основе проведенных исследований использования сельскохозяйственных земель в экономически развитых странах мира, и обобщения мнения отечественных и зарубежных ученых, обоснована важность роли Государства в регулировании земельных отношений и использовании орошаемых земель для повышения их эффективности. Для получения максимальной отдачи от использования орошаемых земель, предложены основные пути государственного регулирования земельных отношений.

Литература

1. Фонди замини Чумхурии Тоҷикистон ба ҳолати 1 январи соли 2020. -153с.
2. Икрамова М.И. Орошение основное условие повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель / Материалы международной научно-практической конференции посвященной памяти члена-корреспондента Российской академии сельскохозяйственных наук, национальной академии наук Кыргызской республики, академика Международной академии естественных наук Бочкарева Я.В. “Комплексный подход к научно-техническому обеспечению сельского хозяйства”, 6-9 декабря 2018г. -Рязань, 2019. -С. 260-264 Интернет ресурс. Режим доступа: <https://www.medt.tj/ru/makroekpnpmika/sostoyanie/1203-kratkaya-informatsiya-o-tekushchej-situatsii-v-ekonomike-respubliki-tadzhikistan-za-2019-god>
3. Вахобов В.В. Развитие хлопководства и его проблемы //В кн. Инженерные проблемы охраны и рационального использования водных ресурсов Таджикистана- Душанбе: Ирфон, 2003.- С.83-94
4. Икрамова М.И. Современное состояние использования орошаемых земель в Хатлонской области Республики Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук, 2020. -№ 3. С.179-186
5. Мадаминов А. А. Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Таджикистана - Душанбе, -2006. -300 с.
6. Насыров Р. Рынок сельскохозяйственной техники депрессивного региона: развитие, регулирование, оценка эффективности Душанбе, 2009. -232с.
7. Самандаров И. Х. Развитие сельских территорий важный фактор устойчивого развития сельского хозяйства // Кишоварз, 2019. -№ 2(82). -С.162-165
8. Шарифов З. Р., Ш. Давлатали Механизмы эффективного использования земельных ресурсов // Кишоварз, 2019. -№2 (82). -С.160-162
9. Шарофов У. Институциональные преобразования фактор ускорения социально-экономического развития Республики Таджикистан //Кишоварз, 2019. -№ 4 (85). -С.130-133
10. Икрамова М.И. Зарубежный опыт использования орошаемых земель // Кишоварз, 2019. - № 3 (83). -С.119-123
11. Икрамова М. И., Насыров Р. Основные направления повышения эффективности использования орошаемых земель Хатлонской области Республики Таджикистан // Доклады ТАСХН, 2019. -№2(60). -С. 75-80
12. Земельный Кодекс Республики Таджикистан. Постановление Маджлиси Оли Республики Таджикистан о введении в действие Земельного кодекса Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года, № 327. -48с.
13. Электронный ресурс. Режим доступа: doc.knigi-x.ru/22raznoe/499583-1-zakon-respubliki-tadzhikistan-plate-zemlyu-razdel-obschie-polozheniya-statya-ispolzovani.php /Закон Республики Таджикистан «О плате за землю».

АННОТАЦИЯ

РОҶҲОИ ТАНЗИМКУНИИ ДАВЛАТИИ БАЛАНД БАРДОШТАНИ САМАРАНОКИИ ИСТИФОДАБАРИИ ЗАМИНҲОИ ОБЁРИШАВАНДАИ КИШОВАРЗӢ

Дар мақола асоснок карда шудааст, ки дар ҳолати ҳозира заминҳои обёришавандаи кишоварзӣ аз тарафи заминистифодабарандагон бо самаранокии

нокифоя истифода бурда мешавад ва зарурияти тағйироти кулӣ дар муносибати онҳо ба чунин захираи табиӣ чун замин, ки манбаи асосии истеҳсоли маҳсулоти хӯрокворӣ барои аҳолии кишвар ва ашёи хом барои саноатӣ мебошад, ба миён омадааст. Дар асоси таҳқиқотҳои гузаронидашудаи истифодаи заминҳои кишоварзӣ дар давлатҳои иқтисодашон рушдфтои чаҳон ва ҷамъбасти ақидаи олимони ватанӣ ва хориҷӣ муҳим будани нақши давлат дар танзимкунии муносибатҳои замин ва истифодабарии заминҳои обёришаванда, барои баланд бардоштани самаранокии онҳо, асоснок карда шудааст. Барои ба даст овардани даромади зиёд аз истифодабарии заминҳои обёришаванда роҳҳои асосии танзимкунии давлатии муносибатҳои замин пешниҳод карда шудааст.

***Калимаҳои калидӣ:** танзимкунии давлатӣ, истифодабарии самараноки заминҳои обёришавандаи кишоварзӣ, механизми танзимкунии давлатӣ, роҳҳои баланд бардоштани самаранокии заминҳои обёришаванда.*

ANNOTATION

WAYS OF GOVERNMENTAL REGULATION INCREASING THE EFFICIENCY OF USE OF IRRIGATED AGRICULTURAL LANDS

It is substantiated that at present, land users are not efficiently using irrigated agricultural land and requires a radical change in their attitude to such a natural resource as the Earth, which is the main source of food production for the population and raw materials for the country's industry. Based on the research conducted on the use of agricultural land in economically developed countries of the world, and generalizing the opinions of domestic and foreign scientists, the importance of the role of the State in regulating land relations and the use of irrigated lands to increase their efficiency has been substantiated. To obtain the maximum return from the use of irrigated lands, the main ways of state regulation of land relations are proposed.

***Key words:** state regulation, effective use of irrigated agricultural land, mechanism of state regulation, ways to improve the efficiency of irrigated land.*